

Правозащитный совет

Санкт-Петербурга

Н. Л. Евдокимова

Миграция населения

и права человека

Санкт-Петербург

Миграция населения в XXI веке приобрела огромные масштабы. По оценкам Отдела народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, сегодня в мире с населением **7 млрд. человек** по крайней мере **244 млн.** проживают за пределами стран, где они родились.

Миграция населения является предметом изучения многих наук: географии, социологии, демографии, экономики, юриспруденции и др.

Географы изучают миграцию населения с точки зрения пространственного перераспределения населения, демографы — изменения численности и половозрастной структуры населения, **социологи** — влияния на социальное развитие и социальную структуру общества,

экономисты — перераспределения трудовых ресурсов и экономического развития,

юристы — с точки зрения соблюдения требований правовых норм, охраны общественного порядка, обеспечения национальной безопасности.

Виды миграции

Термин «**миграция**» происходит от латинского слова *migratio*, что означает переселение, перемещение. Таким образом, миграцию населения можно определить как перемещение граждан в рамках своего государства или за его пределы.

Люди, совершающие миграцию, называются ***мигрантами***.

Лица, переселившиеся за пределы государства — **эмигранты**.

Лица, переселившиеся в данное государство — **иммигранты**.

Разница между численностью вторых и первых — **миграционное сальдо** — непосредственно влияет на численность населения государства.

Виды миграции

- **По характеру пересечения границ**
 - **Внутренняя миграция населения** (внутри государства, страны — между регионами, городами, сельской местностью и так далее)
 - **Внешняя миграция населения** (межконтинентальные, межгосударственные)
- **По правовому статусу**
 - **Легальная миграция** (в соответствии с законом государства)
 - **Нелегальная или нерегулярная миграция** (проникновение на территорию страны незаконным путем)

Виды миграции

- По временному критерию
 - **Временная миграция**
 - **Сезонная миграция** — это перемещения, главным образом, трудоспособного населения к местам временной работы и жительства на срок, обычно в несколько месяцев, с сохранением возможности возвращения в места постоянного жительства, например: путина у рыбаков, лесозаготовки
 - **Маятниковая миграция** - регулярные (обычно — ежедневные) поездки населения из одного населённого пункта (места жительства) в другой — на работу или учёбу и обратно
 - **Эпизодическая миграция** — нерегулярные по времени и необязательно по одним и тем же направлениям. Это деловые поездки, туристические, поездки на отдых, учебу и т.п.
 - **Постоянная миграция** (безвозвратная, стационарная миграция)

Виды миграции

- По форме
 - **Организованная миграция** осуществляется при участии государственных или общественных органов, предусматривает управление миграцией таким образом, чтобы она удовлетворяла потребностям принимающей стороны
 - **Неорганизованная (стихийная) миграция** — это миграция по разного рода частным причинам и собственной инициативе
 - **Добровольная миграция** осуществляется человеком по собственной воле в поисках лучшего места работы, жилья, в связи с потребностью в получении образования и т.д.
 - **Вынужденная миграция** – это территориальное перемещение людей с целью поиска и получения убежища из-за военных действий, спасающихся от тех или иных природных или антропогенных катаклизмов (последствий землетрясений, наводнений, промышленных аварий и т.п.).
 - **Принудительная миграция**, примеры можно найти в современной истории – это и сталинские депортации народов, и практика вывоза советских граждан на работы в Германию фашистскими оккупантами в годы Великой Отечественной войны

Виды миграции

- **По причине миграционных перемещений**
 - **Экономическая миграция** населения осуществляется из-за низкого уровня жизни, желаний заработать, найти достойную работу и т. п.
 - **Трудовая миграция**, при трудовой миграции мигрант «продает» свой труд в государстве въезда,
 - Миграция **низкоквалифицированной** рабочей силы
 - Миграция **высококвалифицированной** рабочей силы
 - **Челночная миграция**, «челноки» в иностранном государстве приобретают товар, который реализуют на родине

Виды миграции

- **По причине миграционных перемещений**
 - **Политическая миграция** населения происходит из-за различного рода преследований, а также чрезвычайных ситуаций политического характера (войны, революции, вооруженные столкновения, политические депортации и т. п.)
 - **Экологическая миграция** населения вызывается катастрофическим состоянием окружающей среды отдельных регионов Земли (наводнения, опустынивание, экологические катастрофы антропогенного характера — радиационное заражение территории и т. п.).

Виды миграции

- **По причине миграционных перемещений**
 - **Рекреационная миграция населения**— это территориальные перемещения в целях отдыха или туризма.
 - **Родственная миграция населения**— это миграция по семейным обстоятельствам; связана, как правило, с воссоединением семей.
 - **Этническая миграция населения**— это территориальные перемещение отдельных народов, этнических групп: как переезд на свою историческую родину (немцев в ФРГ, евреев в Израиль), так и выселение с обжитых земель (крымских татар, чеченского народа)

Если для некоторых **миграция – это положительный опыт**, открывающий новые возможности, то становится всё яснее, что отсутствие глобальной, региональной и национальной системы управления миграцией, основанной на правах человека, провоцирует кризис в области прав мигрантов на границах и в странах транзита и назначения.

Мигранты, в особенности **нелегальные**, стремятся жить и работать в тени, боясь обратиться с жалобой, лишенные прав и свобод и несоразмерно **уязвимые к дискриминации, эксплуатации и маргинализации**.

Нарушения прав мигрантов, включая отказ в доступе к основным правам, в частности, **праву на здоровье или образование**, часто тесно связаны с дискриминационными законами и практиками, а также с укоренившимися предрассудками и ксенофобией в отношении мигрантов.

Противодействие дискриминации

- К [Гражданскому форуму БРИКС](#) в 2015 году был подготовлен позиционный документ: "Формирование расовой, этнической и религиозной толерантности, искоренение дискриминации, регулирование миграции и интеграция мигрантов".
- 1. Считать **незаконной** расовую, этническую и религиозную **дискриминацию** при приеме на работу, при любой коммуникации с государственными органами, при публичном предложении товаров или услуг.
- 2. Предусмотреть **административную**, а для чиновников – и дисциплинарную, **ответственность** за дискриминационные действия в целом, а также за отдельные наиболее распространенные проявления дискриминационного поведения и действия.
- 3. Должно существовать **комплексное законодательство о дискриминации**. Оно должно давать четкие определения прямой и косвенной дискриминации.
- 4. Следует рассмотреть введение **должности специального уполномоченного по вопросам дискриминации** или назначить лиц в рамках существующих органов, которые будут работать с этой категорией нарушений.
- 18. Государствам следует рассмотреть возможность **присоединения к Конвенциям ООН**: «О статусе беженца» 1951 года, «О правах апатридов» 1954 года, «О сокращении безгражданства» 1961 года.

Трудовые права мигрантов

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ

о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей принята и открыта для подписания, ратификации и присоединения резолюцией 45/158 ГА ООН от 18 декабря 1990 года.

Российская Федерация не участвует.

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ

о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

Настоящая Конвенция, за исключением случаев, предусматривающих иное, применяется ко всем трудящимся-мигрантам и членам их семей без какого бы то ни было различия, как то: по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии или убеждений, политических или иных взглядов, национального, этнического или социального происхождения, гражданства, возраста, экономического, имущественного, семейного и сословного положения или по любому другому признаку

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (КТМ) — орган, сформированный в марте 2004 года из независимых экспертов, который наблюдает за соблюдением Международной конвенции ООН о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей странами-участницами.

Специальный докладчик по вопросу о правах мигрантов и Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов **и членов их семей**, заявили о том что, несмотря на суверенное право государств определять условия для въезда и проживания лиц на их территории, они обязаны уважать, защищать и обеспечивать права человека всех лиц, находящихся под их юрисдикцией независимо от их национальности, происхождения и миграционного статуса.

Комитет состоит из **14 экспертов**. Члены Комитета **избираются государствами-участниками методом тайного голосования**, при этом учитывается справедливое географическое распределение, включая как государства происхождения, так и государства работы по найму, и представительство основных правовых систем.

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Статья 77

1. Государство - участник настоящей Конвенции может в любое время заявить, что оно **признает компетенцию Комитета** получать и рассматривать сообщения от подлежащих его юрисдикции лиц, которые утверждают, что Государство-участник нарушило их личные права.
2. Комитет считает **неприемлемым** любое сообщение, которое является **анонимным** или представляет собой злоупотребление правом на представление таких сообщений.
3. Комитет **не рассматривает никаких сообщений** от какого-либо лица, если не удостоверится в том, что:
 - a) этот же вопрос не рассматривался и не рассматривается в соответствии с другой процедурой международного разбирательства или урегулирования;
 - b) данное лицо исчерпало все имеющиеся внутренние средства правовой защиты; это правило не действует в тех случаях, когда применение таких средств неоправданно затягивается.
4. Комитет **доводит** любое сообщение **до сведения Государства - участника** настоящей Конвенции, которое сделало заявление и которое нарушает настоящей Конвенции.
5. Комитет рассматривает полученные сообщения с учетом всей информации, представленной ему данным лицом.
6. При рассмотрении сообщений, предусматриваемых настоящей статьей, **Комитет проводит закрытые заседания.**
7. Комитет **представляет** свои **соображения** соответствующему **Государству-участнику** и лицу.
8. Положения настоящей статьи вступают в силу, когда десять Государств - участников настоящей Конвенции сделают заявление. **Заявление** может быть в любое время **аннулировано** путем уведомления Генерального секретаря.

<u>СТРАНА</u>	<u>Дата подписания</u>	<u>Дата ратификации</u>	Сальдо миграций, на 1000 чел.
<u>Турция</u>	13 января 1999	27 сентября 2004	+5,20
<u>Белиз</u>		14 ноября 2001	+4,36
<u>Чили</u>	24 сентября 1993	21 марта 2005	+2,27
<u>Россия</u>			+1,56
<u>Аргентина</u>	10 августа 2004	23 февраля 2007	+0,13
<u>Гвинея</u>		07 сентября 2000	-0,16
<u>Азербайджан</u>		11 января 1999	-0,33
<u>Египет</u>		19 февраля 1993	-0,49
<u>Индонезия</u>	22 сентября 2004	31 мая 2012	-0,55
<u>Армения</u>	26 сентября 2013		-0,66
<u>Черногория</u>	23 октября 2006		-0,77
<u>Уганда</u>		14 ноября 1995	-0,80
<u>Мексика</u>	22 мая 1991	08 марта 1999	-0,84
<u>Мавритания</u>		22 января 2007	-1,02
<u>Руанда</u>		15 декабря 2008	-1,33
<u>Филиппины</u>	15 ноября 1993	05 июля 1995	-1,42
<u>Сербия</u>	11 ноября 2004		-2,24
<u>Таджикистан</u>	07 сентября 2000	08 января 2002	-2,85
<u>Киргизия</u>		29 сентября 2003	-3,93
<u>Шри Ланка</u>		11 марта 1996	-4,71
<u>Ливия</u>		18 июня 2004	-15,99

Миграционная политика современной России в отношении трудовых мигрантов

- **КОНВЕНЦИЯ** о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств - участников Содружества Независимых Государств.
- **Договор о Евразийском экономическом союзе**
- **Соглашение** между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации

КОНВЕНЦИЯ о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств - участников СНГ от 14.11.2008

Подписали:

- **Азербайджанская Республика**
- Республика **Армения**
- Республика **Беларусь**
- **Грузия** (из состава СНГ официально вышла в 2009-м году)
- Республика **Казахстан**
- **Кыргызская Республика**
- Республик **Молдова**
- **Российская Федерация**
- Республик **Таджикистан**
- **Туркменистан** (называет себя "ассоциированным членом" и в ряде мероприятий участия не принимает)
- Республика **Узбекистан**
- **Украина** (заявила о своём желании выйти из состава СНГ, но вопрос до конца ещё не решён)

КОНВЕНЦИЯ о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств - участников СНГ от 14.11.2008. Статья 6

Трудящиеся-мигранты пользуются на территории принимающей Стороны правами, которые в соответствии с законодательством предоставляются гражданам этой Стороны, на:

- **безопасные условия труда;**
- **равное вознаграждение** за равнозначную работу, включая получение доплат и компенсаций для лиц, имеющих на них право;
- **пользование жильем** на возмездной основе;
- **социальное обеспечение** (социальное страхование), кроме пенсионного, в соответствии с законодательством принимающей Стороны;
- **обязательное социальное страхование** от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с законодательством принимающей Стороны;
- **возмещение вреда**, причиненного жизни и здоровью в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания;

Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014

Раздел XXVI Трудовая миграция. Статья 96

1. Государства-члены осуществляют сотрудничество по согласованию политики в сфере регулирования трудовой миграции в рамках Союза.
2. Сотрудничество государств-членов в сфере трудовой миграции осуществляется путем взаимодействия государственных органов государств-членов.
3. Сотрудничество государств-членов в сфере трудовой миграции в рамках Союза осуществляется в следующих формах:
 - 1) согласование общих подходов и принципов в сфере трудовой миграции;
 - 2) обмен нормативными правовыми актами;
 - 3) обмен информацией;
 - 4) реализация мер, направленных на предотвращение распространения недостоверной информации;
 - 5) обмен опытом, проведение стажировок, семинаров и учебных курсов;
 - 6) сотрудничество в рамках консультативных органов.

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан об организованном наборе и привлечении граждан Узбекистана для осуществления временной трудовой деятельности на территории России от 05.04.2017. Статья 4

При осуществлении организованного набора и привлечения трудящихся-мигрантов в пределах своей компетенции:

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральная служба по труду и занятости в порядке, установленном законодательством Российской Федерации:

организуют деятельность по **размещению в информационно-аналитической системе информации о российских работодателях**, испытывающих потребность в работниках, наличии свободных мест и вакантных должностей, характере работы, заработной плате, режиме работы, квалификационных требованиях и требованиях к образованию, профессиональным знаниям, навыкам, опыту работы, предоставлении работодателем дополнительных социальных гарантий;

осуществляют **государственный контроль** (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права;

Министерство образования и науки Российской Федерации предоставляет уполномоченным органам Республики Узбекистан информацию о нормативных актах, устанавливающих перечень организаций, проводящих комплексный экзамен для иностранных граждан, планирующих осуществлять временную трудовую деятельность на территории Российской Федерации;

в целях **проведения комплексного экзамена** и выдачи соответствующего сертификата организации, проводящие комплексный экзамен для иностранных граждан, планирующих осуществлять временную трудовую деятельность на территории Российской Федерации, могут заключать соглашения с организациями Республики Узбекистан;

**Соглашение между Правительством Российской Федерации
и Правительством Республики Узбекистан об
организованном наборе и привлечении граждан
Узбекистана для осуществления временной трудовой
деятельности на территории России от 05.04.2017. Статья 4**

Министерство внутренних дел Российской Федерации:

организует деятельность своих территориальных органов по оформлению и **выдаче разрешений** трудящимся-мигрантам в соответствии с законодательством Российской Федерации;

осуществляет федеральный **государственный контроль** (надзор) в сфере миграции;

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан об организованном наборе и привлечении граждан Узбекистана для осуществления временной трудовой деятельности на территории России от 05.04.2017. Статья 4

Агентство по вопросам внешней трудовой миграции при Министерстве труда Республики Узбекистан:

осуществляет **информирование** граждан Республики Узбекистан о возможности трудоустройства в Российской Федерации

осуществляет **подбор** кандидатов на трудоустройство, имеющих требуемую квалификацию и опыт работы;

осуществляет **взаимодействие** с организациями, проводящими в соответствии с законодательством Российской Федерации комплексный экзамен для иностранных граждан;

обучает граждан Республики Узбекистан, планирующих осуществлять временную трудовую деятельность, в соответствии с учебно-методическими материалами;

организует **медицинское освидетельствование** кандидатов на трудоустройство;

согласовывает с работодателями **кандидатов** на трудоустройство, имеющих требуемую квалификацию и опыт работы, а также проекты трудовых договоров;

осуществляет **ведение реестров** договоров об организованном наборе и привлечении;

согласовывает проекты **трудовых договоров** с кандидатами на трудоустройство до выезда в Российскую Федерацию;

организует проезд трудящихся-мигрантов до места осуществления ими временной трудовой деятельности в порядке организованного набора и привлечения;

организует возвращение на территорию Республики Узбекистан граждан Республики Узбекистан в случае не прохождения на территории Российской Федерации медицинского освидетельствования на предмет выявления в соответствии с законодательством Российской Федерации инфекционных заболеваний;

**Соглашение между Правительством Российской Федерации
и Правительством Республики Узбекистан об
организованном наборе и привлечении граждан
Узбекистана для осуществления временной трудовой
деятельности на территории России от 05.04.2017. Статья 4**

Министерство здравоохранения Республики Узбекистан осуществляет контроль за состоянием здоровья кандидатов на трудоустройство в целях исключения случаев наличия у них заболеваний, препятствующих получению разрешения;

Министерство внутренних дел Республики Узбекистан осуществляет проверку кандидатов на трудоустройство на предмет:

их нахождения в международном или межгосударственном розыске, а также других причин, препятствующих выезду;

наличия непогашенной или неснятой судимости за совершение преступления на территории Республики Узбекистан, признаваемого таковым в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Региональное сотрудничество

В сентябре 2015 года ООН выпустила доклад, согласно которому "подавляющее большинство" граждан КНДР, работающих за рубежом, трудятся на территории РФ и Китая, причем в условиях жесточайшего.

В настоящее время более 40 регионов России осуществляют экономическое сотрудничество с КНДР в разных сферах, в т.ч. в строительстве. Приморский край - \$23,4 млн, Санкт-Петербург - \$23,1 млн, Кемеровская область - \$19,4 млн.

Даже в тех случаях, когда российские власти соглашались сотрудничать в расследовании дел о работорговле с международными структурами, северокорейские власти продолжали отправлять рабочих в РФ.

Важным примером такой практики стало строительство стадиона к "Чемпионату мира — 2018" в Петербурге на Крестовском острове. Подрядчиков обвинили в чудовищных нарушениях прав человека, а именно — выходцев из Северной Кореи.

СОГЛАШЕНИЕ между Правительством Российской Федерации и Правительством Корейской Народно-Демократической Республики о передаче и приеме лиц, незаконно въехавших и незаконно пребывающих на территории Российской Федерации и Корейской Народно-Демократической Республики от 5.04.2017.

Статья 2

1. Компетентные органы государства запрашиваемой Стороны принимают лиц, которые въехали на территорию государства запрашивающей Стороны или находятся на ней с нарушением законодательства этого государства по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, если установлено, что они являются гражданами государства запрашиваемой Стороны.
2. В случае необходимости компетентные органы государства запрашиваемой Стороны выдают передаваемым лицам документы, необходимые для их въезда на территорию этого государства.

Стороны в течение 30 календарных дней с даты вступления в силу настоящего Соглашения обмениваются по дипломатическим каналам образцами таких документов.

5. Компетентные органы государства запрашивающей Стороны принимают обратно переданное лицо в течение 30 календарных дней с даты его передачи, если полученные компетентными органами государства одной из Сторон после передачи лица результаты проверки будут свидетельствовать об отсутствии необходимых для его передачи и приема условий.

В этом случае центральный компетентный орган государства запрашиваемой Стороны передает центральному компетентному органу государства запрашивающей Стороны имеющиеся в его распоряжении материалы, касающиеся данного лица.

Права беженцев

В [Средиземном море](#) обнаружили тонущее судно вечером 28 января 2018 года в 50 милях от побережья Ливии. Всего был спасен 131 человек, в том числе 22 женщины и 7 детей. Такие данные сообщили представители французской неправительственной организации SOS Mediterranee

За день до этого патрульное судно SOS Mediterranee спасло 100 мигрантов, при этом две женщины погибли.

В настоящее время Европе переживает самый серьезный со времен Второй мировой войны [миграционный кризис](#). Он вызван в первую очередь вооруженными конфликтами и острыми экономическими проблемами в странах Ближнего Востока и Африки.

По информации Международной организации по миграции, в 2017 году 171 тысяча человек добралась в Европу морскими путями, при попытке пересечь Средиземное море погибли 3116 человек. Больше всего беженцев прибыло в [Италию](#) – 119 тысяч 310 человек. Согласно статистическим данным, за год поток мигрантов сократился. Так, в 2016 году в европейские страны по Средиземному морю прибыло 363 тысячи 504 человека. При этом 5143 человека погибли.

Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны от 21.10.1950, ратифицирована Президиумом ВС СССР 17.04.1954

Статья 2

Помимо постановлений, которые должны вступить в силу еще в мирное время, настоящая Конвенция будет применяться в случае объявленной войны или всякого другого вооруженного конфликта, возникающего между двумя или несколькими Высокими Договаривающимися Сторонами, даже в том случае, если одна из них не признает состояния войны.

Конвенция будет применяться также во всех случаях оккупации всей или части территории Высокой Договаривающейся Стороны, даже если эта оккупация не встретит никакого вооруженного сопротивления. Если одна из находящихся в конфликте Держав не является участницей настоящей Конвенции, участвующие в ней Державы останутся тем не менее связанными ею в своих взаимоотношениях. Кроме того, они будут связаны Конвенцией в отношении вышеуказанной Державы, если последняя принимает и применяет ее положения.

Конвенция о статусе беженцев от 28.07.1951 и Протокол, касающийся статуса беженцев от 31.01.1967

Российская Федерация присоединилась к Конвенции Постановлением Верховного Совета РФ от 13 ноября 1992 года N 3876-1

- Российская Федерация предоставляет убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства, ищущим убежища на ее территории, путем:
 - предоставления политического убежища;
 - признания беженцем;
 - предоставления временного убежища.
- Договаривающиеся Государства не будут высылать законно проживающих на их территории беженцев иначе, как по соображениям государственной безопасности или общественного порядка.

Конвенция о статусе беженцев от 28.07.1951 и Протокол, касающийся статуса беженцев от 31.01.1967

Российская Федерация присоединилась к Конвенции Постановлением Верховного Совета РФ от 13 ноября 1992 года N 3876-1

- Российская Федерация предоставляет убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства, ищущим убежища на ее территории, путем:
 - предоставления политического убежища;
 - признания беженцем;
 - предоставления временного убежища.
- Договаривающиеся Государства не будут высылать законно проживающих на их территории беженцев иначе, как по соображениям государственной безопасности или общественного порядка.

Конвенция о статусе беженцев от 28.07.1951 и Протокол, касающийся статуса беженцев от 31.01.1967

Российская Федерация присоединилась к Конвенции Постановлением Верховного Совета РФ от 13 ноября 1992 года N 3876-1

- Российская Федерация предоставляет убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства, ищущим убежища на ее территории, путем:
 - предоставления политического убежища;
 - признания беженцем;
 - предоставления временного убежища.
- Договаривающиеся Государства не будут высылать законно проживающих на их территории беженцев иначе, как по соображениям государственной безопасности или общественного порядка.

Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 19.09.2016

Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах

В Нью-Йоркской декларации перечислены следующие обязательства:

- Защищать права человека всех беженцев и мигрантов независимо от их статуса.
- Обеспечить, чтобы все дети-беженцы и дети-мигранты начали получать образование.
- Предотвращать и пресекать сексуальное и гендерное насилие.
- Оказывать поддержку странам, которые осуществляют спасение, прием и расселение беженцев и мигрантов.
- Работать над ликвидацией практики содержания детей под стражей для определения их миграционного статуса.
- Осудить ксенофобию в отношении беженцев и мигрантов
- Укрепить позитивный вклад мигрантов в экономическое и

Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 19.09.2016

Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах

В Нью-Йоркской декларации перечислены следующие обязательства:

- Укрепить позитивный вклад мигрантов в экономическое и социальное развитие принимающих их стран.
- Усилить оказание гуманитарной помощи и помощи в целях развития наиболее затронутым странам.
- Внедрить комплекс мер в отношении беженцев на основе нового механизма, связанным с масштабным перемещением или продолжительным пребыванием беженцев.
- Найти новое жилье для всех беженцев, которых УВКБ признает нуждающимися в расселении.
- Включить Международную организацию по миграции в систему Организации Объединенных Наций.

Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 19.09.2016

Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах

В Нью-Йоркской декларации содержатся конкретные планы, вытекающие из этих обязательств.

- Начать переговоры, которые будут способствовать проведению международной конференции и принятию глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции в 2018 году.
- Разработать руководящие принципы обращения с мигрантами, находящимися в уязвимом положении. Эти руководящие принципы будут иметь особую важность для несопровождаемых детей.
- Добиться более справедливого распределения ответственности за прием и поддержку беженцев во всем мире путем принятия глобального договора о беженцах в 2018 году.

Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны от 21.10.1950, ратифицирована Президиумом ВС СССР 17.04.1954

Статья 44

Применяя меры контроля, указанные в данной Конвенции, Держава, во власти которой находятся покровительствуемые лица, не должна обращаться с беженцами, фактически не пользующимися покровительством ни одного правительства, как с иностранцами, являющимися гражданами противника, в силу лишь их юридической принадлежности к неприятельскому Государству.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О беженцах (в редакции, введенной в действие 3.07.1997)

Статья 1. Основные понятия

Беженец - это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений;

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О беженцах (в редакции, введенной в действие 3.07.1997)

Статья 4. Обращение лица с ходатайством и предварительное рассмотрение ходатайства

Лицо, заявившее о желании быть признанным беженцем и достигшее возраста восемнадцати лет, обязано лично или через уполномоченного на то представителя обратиться с ходатайством в письменной форме:

- 1) в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации вне государства своей гражданской принадлежности;
- 2) в пограничный орган федеральной службы безопасности в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации

Если лицо по состоянию здоровья не может лично обратиться с ходатайством, оно подает ходатайство и соответствующий медицинский документ через уполномоченного на то представителя;

При наличии обстоятельств, не зависящих от данного лица и препятствующих его своевременному обращению с ходатайством, срок обращения может превышать одни сутки, но не более чем на период действия возникших обстоятельств;

- 4) в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, по месту своего пребывания на законном основании на территории Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О беженцах (в редакции, введенной в действие 3.07.1997)

Статья 8. Права и обязанности лица, признанного беженцем

1. Лицо, признанное беженцем, и прибывшие с ним члены его семьи имеют право на:
 - 4) получение питания и пользование коммунальными услугами в центре временного размещения в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, до убытия к новому месту пребывания;
 - 6) пользование жилым помещением, предоставляемым в порядке, определяемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, из фонда жилья для временного.
Лицо, признанное беженцем, и члены его семьи утрачивают право на пользование жилым помещением из фонда жилья для временного поселения в случае приобретения, получения, найма другого жилья;
 - 7) медицинскую и лекарственную помощь наравне с гражданами Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О беженцах (в редакции, введенной в действие 3.07.1997)

Статья 8. Права и обязанности лица, признанного беженцем

2. Лицо, признанное беженцем, и прибывшие с ним члены его семьи обязаны:
- 1) соблюдать [Конституцию Российской Федерации](#), настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;
 - 2) своевременно прибыть в центр временного размещения или иное место пребывания, определенное федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо его территориальным органом;
 - 3) соблюдать установленный порядок проживания и выполнять установленные требования санитарно-гигиенических норм проживания в центре временного размещения;
 - 4) сообщить в течение семи дней в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, сведения об изменении фамилии, имени, состава семьи, семейного положения, о приобретении гражданства Российской Федерации или гражданства другого иностранного государства

ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О вынужденных переселенцах» (в редакции, введенной в действие с 28.12.1995)

Статья 1

Вынужденный переселенец - гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны от 21.10.1950, ратифицирована Президиумом ВС СССР 17.04.1954

Статья 44

Применяя меры контроля, указанные в данной Конвенции, Держава, во власти которой находятся покровительствуемые лица, не должна обращаться с беженцами, фактически не пользующимися покровительством ни одного правительства, как с иностранцами, являющимися гражданами противника, в силу лишь их юридической принадлежности к неприятельскому Государству.